東広島市外部公益通報に関する要綱

(目的)

第1条 この訓令は、公益通報者保護法（平成16年法律第122号。以下「法」という。）の規定に基づき、外部の労働者等からの公益通報を適切に処理するため、本市（以下「市」という。）が講ずべき措置等に関し必要な事項を定めることにより、公益通報者の保護を図るとともに、事業者の法令遵守を推進することを目的とする。

(定義)

第2条 この訓令において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

(1) 外部の労働者等 次のいずれかに該当する者をいい、東広島市内部公益通報に関する要綱（令和4年東広島市・東広島市議会・東広島市教育委員会・東広島市消防局・東広島市水道事業・東広島市選挙管理委員会・東広島市監査委員・東広島市農業委員会訓令第2号）第2条第1項第1号に掲げる市職員等及び同項第2号に掲げる委託先事業者の役職員等を除く。

ア 事業者（法人その他の団体及び事業を行う個人をいう。以下同じ。）に使用される労働者（労働基準法（昭和22年法律第49号）第9条に規定する労働者をいう。ウにおいて同じ。）

イ 事業者に役務を提供する派遣労働者（労働者派遣事業の適正な運営の確保及び派遣労働者の保護等に関する法律（昭和60年法律第88号）第2条第2号に規定する派遣労働者をいう。ウにおいて同じ。）

ウ 事業者が他の事業者との請負契約その他の契約に基づいて事業を行う場合において、当該事業に従事している労働者又は派遣労働者

エ 外部公益通報をした日前1年以内にアからウまでに掲げる者のいずれかであった者

オ 事業者又は当該事業者が請負契約その他の契約を締結している他の事業者の役員（法人の取締役、執行役、会計参与、監査役、理事、監事及び清算人並びにこれら以外の者で法令（法律及び法律に基づく命令（告示を含む。）、条例、規則、規程等をいう。以下同じ。）の規定に基づき法人の経営に従事している者（会計監査人を除く。）をいう。次号及び第9条第2項において同じ。）

(2) 外部公益通報 外部の労働者等が、不正の利益を得る目的、他人に損害を加える目的その他の不正の目的でなく、その役務提供先又は当該役務提供先の事業に従事する場合におけるその役員、従業員、代理人その他の者について通報対象事実（法第2条第3項に規定する通報対象事実をいう。以下同じ。）が生じ、又はまさに生じようとしている旨を、当該通報対象事実について処分（命令、取消しその他公権力の行使に当たる行為

をいう。以下同じ。)又は勧告等(勧告その他処分に当たらない行為をいう。以下同じ。)をする権限を有する市の機関(地方自治法(昭和22年法律第67号)第2編第7章の執行機関として市に置かれている各機関、水道局若しくはこれらに置かれる機関又はこれらの機関の職員であって法令により独立に権限を行使することが認められた職員をいう。)に通報することをいう。

(3) 外部公益通報者 外部公益通報をした者をいう。

(4) 通報等 外部公益通報及び相談(法に関する一般的な相談、外部公益通報制度に関する相談等をいう。以下同じ。)をいう。

(5) 所管課 通報対象事実に関する処分又は勧告等の事務を所掌する課等(東広島市事務組織規則(平成17年東広島市規則第32号)第6条の表の課・室の欄に掲げる内部組織(同欄に掲げる室を除く。)、会計課、同規則第22条に規定する課、東広島市出張所設置条例(昭和49年東広島市条例第4号)第2条に規定する出張所、東広島市園芸センター、東広島市消防局の組織に関する規則(平成17年東広島市規則第46号)第2条に規定する課、東広島市消防本部及び消防署の設置等に関する条例(平成16年東広島市条例第37号。次条第2項において同じ。)第4条の表に掲げる消防署、東広島市水道局事務分掌規程(平成17年東広島市水道事業管理規程第1号)第2条に規定する課、東広島市教育委員会の事務局に置かれた課及び東広島市立学校給食センター設置条例(昭和52年東広島市条例第11号)第2条に規定する学校給食センターをいう。第16条第1項において同じ。)をいう。

(6) 受付 市に対してなされた通報等を受け付けることをいう。

(7) 通報者等を特定させる事項 通報等に対応する業務(当該業務に付随する業務を含む。以下「通報等対応業務」という。)に関して知り得た事項であって通報者等(外部公益通報又は相談をした者をいう。以下同じ。)を特定させる可能性があるものをいう。

(8) 相談窓口 通報等の窓口をいう。

(組織体制)

第3条 通報等対応業務を総括するため、総括通報等責任者を置くこととし、総務部長をもって充てる。

2 総括通報等責任者は、所管部局(東広島市事務分掌条例(昭和57年東広島市条例第15号)第1条の規定により置かれた部、同条例第3条の規定により置かれた会計管理室、東広島市消防本部及び消防署の設置等に関する条例第3条の表に掲げる東広島市消防局、水道局及び東広島市教育委員会の事務局に置かれた部をいう。次項において同じ。)との連絡調整その他通報等への適切な対応に必要な業務を総括する。

3 総括通報等責任者は、通報等対応業務のうち、通報等の受付その他の通報等に関する対応の進捗の管理に関するものを通報等責任者に行わせることができるものとし、通報等責

任者は所管部局の長をもって充てる。

第4条 通報等管理者は、所管課において、通報に関する調査の進捗の管理その他通報等への適切な対応に必要な業務を行う。

2 通報等管理者は、所管課の長をもって充てる。

3 通報等管理者は、所管課の職員の中から、通報等への対応に必要な適性及び能力を有する者を通報等担当者として指定するものとする。

4 前項の通報等担当者は、通報等管理者を補佐し、所管課における通報等に関する情報その他の事項の管理、通報者等との連絡その他の通報等対応業務を担当する。

(外部公益通報の相談窓口)

第5条 相談窓口を総務部職員課(第14条第1項において「職員課」という。)に設置し、総括通報等責任者がこれを総括する。

2 相談窓口は、通報等に関する秘密(個人情報以外の通報者等を特定させる事項を含む。以下同じ。)の保持及び通報等の内容に係る通報者以外の者の個人情報の保護に留意しつつ相談の受付並びに所管課への取次ぎ及び他の行政機関への照会その他の業務を行う。

3 相談窓口は、通報等に係る処分又は勧告等を行う権限が他の行政機関に属することが明らかであるときは、当該行政機関を適切な方法により通報者等に教示するものとする。ただし、匿名による通報等であるため通報者等への説明が困難である場合その他やむを得ない理由がある場合は、この限りでない。

4 前項ただし書の規定は、次条第3項の規定による教示について準用する。

(通報等の受付、措置等)

第6条 所管課は、外部の労働者等から、通報等を受け付ける。

2 外部公益通報は、外部公益通報書(別記様式第1号)その他の書面(電子的方式、磁気的方式その他の人の知覚によっては認識することができない方式で作られる記録を含む。第9条第1項第1号イ及び第14条第3項第3号において同じ。)の提出(郵便又は信書便による提出及び電子メールその他の電磁的方法(電子的方法、磁気的方法その他の人の知覚によって認識することができない方法をいう。)による提出を含む。)、電話又は面談によるものとする。ただし、明らかに不正の目的でなされたと認める通報及び外部公益通報に該当しないと認める通報は、これを受け付けない。

3 所管課は、通報等に係る処分又は勧告等を行う権限が他の行政機関に属することが明らかであるとき、又は明らかになったときは、当該行政機関を通報者等に教示するものとする。

4 所管課は、匿名による通報等についても、実名による通報等と同様の取扱いをするよう努めるものとする。

(外部公益通報の確認等)

第7条 所管課は、外部公益通報があったときは、外部公益通報者の秘密の保持に配慮しつ

つ、当該外部公益通報者の氏名及び連絡先並びに通報対象事実の内容等について、必要な確認を行い、外部公益通報内容整理票（別記様式第2号）に記録するものとする。

2 所管課は、外部公益通報を受け付けたときは、次に掲げる事項を外部公益通報者に対して説明するものとする。ただし、匿名による外部公益通報であるため外部公益通報者への説明が困難である場合その他やむを得ない理由がある場合は、この限りでない。

(1) 通報等に対応する職員には秘密を保持する義務があり、通報者等を特定させる事項その他通報等に係る情報の共有を制限することその他の方法により通報等に関する秘密は保持されること。

(2) 個人情報保護されること。

(3) 外部公益通報を受け付けた後の手続に関すること。

3 所管課は、外部公益通報がされた事実を確認した場合であって、当該外部公益通報が、郵便若しくは信書便又は電子メールその他の電磁的方法により提出された場合その他外部公益通報者が外部公益通報の受付の状況を確認することができないと認められるときは、遅滞なく、当該外部公益通報者に、当該外部公益通報を受け付けた旨を通知するよう努めるものとする。この場合において、所管課は、前項各号に掲げる事項を併せて通知するものとする。

4 所管課は、第1項の規定により記録した外部公益通報内容整理票の写しを総務部職員課長（第10条第2項において「職員課長」という。）に提出しなければならない。

5 所管課は、受け付けた通報を外部公益通報として受理するか否かを遅滞なく決定し、受理する場合には外部公益通報受理通知書（別記様式第3号）により、受理しない場合には外部公益通報不受理通知書（別記様式第4号）により、外部公益通報者に通知しなければならない。

6 次の各号のいずれかに該当する場合には、受け付けた通報は、外部公益通報として受理しないものとする。

(1) 通報対象事実について、市の機関が処分又は勧告等をする権限を有しないとき。

(2) 通報対象事実が生じ、又はまさに生じようとしていると認められる相当な理由がないとき。

(3) 通報内容が具体性を伴わず、明らかでないとき。

(4) 通報内容が虚偽であることが明らかなきとき。

(5) 通報内容が単なる伝聞に基づくものであるなど、その内容について確認することが困難であると認められるものであるとき。

(6) 前各号に掲げるもののほか、通報が法に基づく外部公益通報に該当しないことが明らかなきものであるとき。

7 第2項ただし書の規定は、第3項及び第5項の規定による通知について準用する。

(教示)

第8条 所管課は、外部公益通報を受理した後において、通報対象事実に係る処分又は勧告等を行う権限が他の行政機関に属することが明らかになったときは、当該行政機関を教示書（別記様式第5号）により外部公益通報者に教示しなければならない。ただし、外部公益通報者が希望しない場合、匿名による通報等であるため外部公益通報者への説明が困難である場合その他やむを得ない理由がある場合は、この限りでない。

2 前項本文の場合において、当該教示を行う所管課は、適切な法の執行及び利害関係人の営業秘密、信用、名誉、私生活についての秘密等の保護に支障がない範囲において、自ら作成した当該通報に係る資料を外部公益通報者に提供するものとする。

3 所管課は、第1項本文の場合において、同項の外部公益通報に生命若しくは身体に対する危害又は個人（事業を行う場合におけるものを除く。以下この項及び次条第1項第2号において同じ。）の財産に対する損害（回復することができない損害又は著しく多数の個人における多額の損害であって、通報対象事実を直接の原因とするものに限る。次条第1項第2号において同じ。）その他の重大な影響を及ぼす可能性のある内容が含まれているときは、外部公益通報に関する秘密の保持に留意しつつ、個人情報保護に関する法令に従い、他の行政機関に当該内容について情報提供をするものとする。

（調査の実施）

第9条 所管課は、次の各号のいずれかに該当する場合には、外部公益通報に関して、速やかに、必要かつ相当な方法により調査を実施するものとする。ただし、当該外部公益通報に関する調査を実施しないことについて正当な理由があるときは、この限りでない。

(1) 外部の労働者等が、通報対象事実が生じ、又はまさに生じようとしている旨を、当該通報対象事実について処分又は勧告等をする権限を有する市の機関に対し、次に掲げる要件のいずれかを満たして通報するとき。

ア 当該通報対象事実が生じ、又はまさに生じようとしていると信ずるに足りる相当の理由があること。

イ 当該通報対象事実が生じ、又はまさに生じようしていると思料し、かつ、次に掲げる事項を記載した書面を提出すること（当該書面を郵便若しくは信書便又は電子メールその他の電磁的方法により提出することを含む。）。

(ア) 外部公益通報者の氏名又は名称及び住所又は居所

(イ) 通報対象事実の内容

(ウ) 通報対象事実が生じ、又はまさに生じようしていると思料する理由

(エ) 通報対象事実について法令に基づく措置その他適当な措置がとられるべきと思料する理由

(2) 当該外部公益通報に個人の生命若しくは身体に対する危害又は個人の財産に対する損害その他の重大な影響を及ぼす可能性のある内容が含まれているとき。

2 所管課は、前項の調査を実施するに当たっては、当該外部公益通報に関する秘密を保持

し、及び当該外部公益通報の内容に係る個人情報を保護するため、外部公益通報者が調査の対象となる事業者等（法第2条第1号に規定する事業者、当該役務提供先の事業に従事する場合におけるその役員、従業員その他の者をいう。以下同じ。）又はその関係者に知られないよう留意することとする。

3 通報等責任者及び通報等管理者は、調査の内容、方法その他の事項（以下この項において「調査の内容等」という。）の適正性を確保し、調査の適切な実施を図るため、調査の内容等の適正性についての確認その他の適宜の方法により、第1項の外部公益通報に係る事案を適切に管理するものとする。

4 所管課は、調査結果を外部公益通報調査結果及び措置票（別記様式第6号。次条第2項において「調査結果及び措置票」という。）に記録しなければならない。

（調査結果に基づく措置）

第10条 所管課は、前条に規定する調査の結果、通報対象事実が確認されたときは、法令に基づく処分その他必要な是正等の措置（以下「是正等の措置」という。）を講じなければならない。

2 所管課は、是正等の措置の内容を調査結果及び措置票に記録するとともに、その写しを職員課長に提出するものとする。

（調査結果等の通知）

第11条 所管課は、通報対象事実についての調査結果及び是正等の措置の内容を外部公益通報調査結果及び措置通知書（別記様式第7号）により、遅滞なく外部公益通報者に通知しなければならない。ただし、外部公益通報者が通知を希望しない場合その他やむを得ない事情がある場合にあつては、この限りでない。

2 所管課は、前項の規定による通知を行うに当たっては、利害関係人の営業の秘密、信用、名誉、私生活についての秘密等に配慮しなければならない。

（協力義務）

第12条 通報対象事実に係る所管課が複数ある場合は、各所管課は連携して調査し、及び是正等の措置を講じなければならない。この場合において、外部公益通報者に対する通知は、当該外部公益通報を受け付けた所管課が行うものとする。

2 所管課は、外部公益通報に係る事案の処理に関し、他の行政機関その他の公の機関から調査等の協力を求められたときは、正当な理由がある場合を除き、必要な協力をしなければならない。

（記録等の管理）

第13条 外部公益通報に係る記録及び関係資料は、当該外部公益通報に係る事案の処理が終了した日の属する年度の翌年度の4月1日から起算して10年間保存するものとする。

（秘密保持の徹底）

第14条 所管課及び職員課に属する職員その他通報等対応業務の遂行を通じて当該通報等

に関する秘密を知り得た者（以下この条において「通報等担当職員等」という。）は、当該通報等に関する秘密を漏らしてはならない。通報等担当職員等でなくなった後も、同様とする。

- 2 通報等担当職員等は、その業務に関して知り得た個人情報の内容をみだりに他人に知らせ、又は不当な目的に利用してはならない。
- 3 通報等担当職員等は、通報等に関する秘密の保持及び個人情報の保護の徹底を図るため、通報等に係る受付、教示、調査、是正等の措置の通知の各段階及び通報等対応業務が終了した後において、次に掲げる事項を遵守しなければならない。
 - (1) 第1項に規定する通報等に関する秘密及び前項に規定する個人情報（以下この条において単に「情報」という。）を共有する通報等担当職員等の範囲及び共有する情報の範囲は、業務に応じた必要最小限のものとすること。
 - (2) 通報者等を特定させる事項については、通報等に係る調査又は是正等の措置の対象となる事業者等及びその関係者に対して原則開示しないこと。
 - (3) 通報者等を特定させる事項を第1号に規定する通報等担当職員等以外の者に開示するときは、あらかじめ、当該開示が法令に基づくものである場合その他の正当な理由がある場合を除き、書面により、通報者等の同意を得ること。
 - (4) 前項に規定する同意を得るに当たっては、あらかじめ、情報を開示する目的及び当該情報の範囲並びに当該情報を開示することにより通報者等が被るおそれがある不利益その他必要な事項を通報者等に対し明確に説明すること。
- 4 前項第2号の規定にかかわらず、通報等への対応を適切に行うために必要であると市長が認める場合には、同号の事業者等に対し、真に必要な範囲内の情報を開示することができる。この場合における情報の開示に係る同意については、前項第3号の規定の例による。
- 5 通報等に関する秘密の保持及び個人情報の保護に関しては、前各項に定めるもののほか、個人情報の保護に関する法令に従うものとする。

（利益相反関係の排除）

第15条 職員は、自らが次の各号のいずれかに該当する者であるときは、通報等対応業務に従事してはならない。

- (1) 通報対象事実が生じ、若しくはまさに生じようとしていることが明らかになること又は当該通報対象事実に関する調査が実施されることにより不利益が生じるおそれがある者
 - (2) 通報者等又は外部公益通報をされた事業者等と親族関係にある者
 - (3) 前2号に掲げるもののほか、外部公益通報に係る事案に関する公正な調査の実施又は是正等の措置の検討若しくは実施に支障が生じるおそれがある者
- 2 相談窓口の担当職員は、通報等を受け付けた場合であって自らが前項各号のいずれかに

該当する者であるときは、当該通報等の受付を他の職員に引き継ぐものとする。

3 職員は、外部公益通報に係る事案に関する調査又は是正等の措置の検討若しくは実施に着手する前に、自らが第1項各号に掲げる者に該当する者であるかどうかを確認し、当該者に該当する場合には、次に掲げる場合に依り当該各号に定める者に報告しなければならない。

(1) 職員が通報等担当者である場合 通報等管理者

(2) 職員が通報等管理者である場合 通報等責任者

(3) 職員が通報等責任者である場合 総括通報等責任者

4 前項の規定による報告を受けた者は、当該報告をした職員を通報等対応業務に従事させてはならない。

5 通報等責任者は、通報等対応業務の各段階において、当該業務に従事する者と外部公益通報をされた事業者等との利益が相反する状況にないことを確認することとする。

(外部公益通報以外の通報の取扱い)

第16条 所管課は、外部公益通報以外の通報があった場合は、必要に応じ当該通報に係る担当部署（当該通報に係る処分又は勧告等の事務を所掌する課等であって、当該通報を受け付けた所管課を除く。次項において同じ。）及び相談窓口の情報提供を行うものとする。

2 担当部署及び相談窓口は、外部公益通報以外の通報の内容が法令遵守の観点から外部公益通報に準じた取扱いをすべきものであると判断したときは、外部公益通報に準じて適切に処理しなければならない。

(委任)

第17条 この訓令に定めるもののほか、外部公益通報の処理に関し必要な事項は、市長が別に定める。

附 則

この訓令は、平成18年11月1日から施行する。

附 則(令和4年5月30日訓令・議会訓令・教委訓令・消防局訓令・水事訓令・選管委訓令・監委訓令・農委訓令第1号)

1 この訓令は、令和4年6月1日から施行する。

2 この訓令による改正後の東広島市外部公益通報に関する要綱の規定は、この訓令の施行の日以後にされる外部公益通報について適用し、同日前にされた外部公益通報については、なお従前の例による。

別記様式第1号（第6条関係）

外 部 公 益 通 報 書

年 月 日

通報者 住所
氏名

公益通報者保護法第2条第1項に規定する公益通報を次のとおり行います。

労 務 提 供 先	
名 称	
所在地	
公益通報者保護法第2条第3項に規定する通報対象事実	
行い、又は行おうとしている者	氏名
	職名
通報対象事実の内容等 (発生日時、場所、内容、証拠等を分かりやすく記入してください。)	
通報対象事実が生じ、又はまさに生じようとしていると思料する理由及び当該通報対象事実について、法令に基づく措置その他適切な措置がとられるべきと思料する理由	
通 報 者 に 関 す る 事 項	
通報者の地位	1 正社員 2 非正規社員 3 派遣労働者 4 委託先の労働者 5 役員 6 その他 () ※上記を既に退職している場合 (退職日)
連絡の方法	1 電話 (電話番号 自宅、その他 ()) 2 電子メール (メールアドレス) 3 その他 ()
通報者の氏名を記入しないときは、その理由	

別記様式第2号（第7条関係）

外部公益通報内容整理票

所管課名		受付担当者名	
通報日時		年 月 日 午前 時 分 午後	
通報の方法		郵便・書面提出・電子メール・ファクシミリ・面談	
通報者名	氏名	連絡先	
	匿名である場合には、その旨を記載する。		
通 報 内 容			
1 通報対象事実の内容（いつ、どこで、どのような）			
2 通報対象事実の確認の方法			
3 通報対象事実を確認した日時及び場所			
4 証拠資料の有無、提出の可否 証拠資料 有（ ）・無 / 証拠資料の提出 できる・できない			
5 他に通報内容を知っている者の有無 有（氏名 ）・無			
6 その他特記事項			

別記様式第3号（第7条関係）

外部公益通報受理通知書

東広 第 号
年 月 日

住 所
氏 名 様

東広島市長 印

年 月 日に、あなたから受けた通報は、年 月 日付け
で公益通報として受理し、当該通報対象事実について調査を開始しましたので、東広島
市外部公益通報に関する要綱第7条第5項の規定により、通知します。

別記様式第4号（第7条関係）

外部公益通報不受理通知書

東広 第 号
年 月 日

様

東広島市長 印

年 月 日に、あなたから受けた通報は、次の理由により外部公益通報とは認められないため、年 月 日付けで不受理としたので、東広島市外部公益通報に関する要綱第7条第5項の規定により、通知します。

（不受理の理由）

別記様式第5号（第8条関係）

教 示 書

東 広 島 第 号
年 月 日

住 所
氏 名 様

東 広 島 市 長 印

年 月 日 付 け 東 広 島 第 号 で 受 理 し た あ な た の 公 益 通 報 に つ い て 調

査 し た と こ ろ、 通 報 対 象 事 実 に つ い て 本 市 に 処 分、 勸 告 等 を 行 う 権 限 が な い こ と が 判 明 し

ま し た の で、 東 広 島 市 外 部 公 益 通 報 に 関 す る 要 綱 第 8 条 第 1 項 の 規 定 に よ り、 権 限 を 有 す

る 行 政 機 関 を 次 の と お り 教 示 し ま す。

権 限 を 有 す る 行 政 機 関	
名 称	
所 在	
連 絡 先	
添 付 資 料 等	

別記様式第6号（第9条・第10条関係）

外部公益通報調査結果及び措置票

年 月 日

所管課名		受付担当者名	
通報受付日	年 月 日		
調査期間	年 月 日から 年 月 日まで		
通報者	氏名 連絡先		
通報の概要			
調査の方法			
調査担当者	職名 氏名		
調査の結果			
措置の内容			
特記事項			

別記様式第7号（第11条関係）

外部公益通報調査結果及び措置通知書

東広 第 号
年 月 日

住 所
氏 名 様

東広島市長 印

通報のありました事実について、東広島市外部公益通報に関する要綱第11条第1項

の規定により、次のとおり通知します。

通報受理年月日	年 月 日
件 名	
調査の結果	
措置の内容	