

代表質問・一般質問

平成21年第1回定例会

平成21年第1回（3月）定例会では、会派を代表して5名の議員が代表質問を行い、1名の議員が一般質問を行いました。ここでは、質問と答弁の要約を掲載しています。

■質問一覧（掲載分）

分 野	質 問 項 目	質問会派・議員	掲 載 ページ
行政組織・税財政	新年度予算における21年度財政見込み	合 志 会	4
	新年度主要事業	合 志 会	4
	新年度予算	威 信 会	6
	資金運用管理	威 信 会	6
	不正経理防止	威 信 会	7
	市勢伸展のための政策や特徴的施策	新 風 21	9
	新年度予算はくらしや雇用を守ることが最優先だ！	谷 晴美	14
福祉・保健・医療	パークゴルフ場運営	合 志 会	5
	乳幼児健診の在り方	合 志 会	5
	少子化対策	威 信 会	8
	民生委員の定数改善	新 風 21	9
	きめ細かな高齢社会対策を	市民クラブ	12
	妊娠婦健診の無料化と こんにちは赤ちゃん事業の取り組み	公 明 党	13
	もっと安心できる介護保険制度の しくみにして！	谷 晴美	15
環境・衛生	住宅用太陽光発電システム	合 志 会	5
	本市のゴミ行政	威 信 会	7
産業・観光・雇用	新産業創出、新エネルギー、 省エネルギー産業	合 志 会	5
	農地保全、景観形成推進事業における 法面管理	合 志 会	6
	緊急雇用対策	威 信 会	7
	本市の産業団地整備計画	新 風 21	9

■質問一覧（掲載分）

分 野	質 問 項 目	質問会派・議員	掲 載 ページ
産業・観光・雇用	本市の有害鳥獣対策	新 風 21	10
	雇用の安定と緊急雇用創出を	市民クラブ	11
	地元企業への支援を	市民クラブ	11
	新しい雇用の創出に向け、 思い切った施策を	市民クラブ	11
	過疎対策に関する2010年問題の対応策は	市民クラブ	12
	過疎地域に集落支援員制度の導入を	市民クラブ	12
	ポジティブな熱いまなざしで農山村対策を	市民クラブ	12
	市における「緑の産業革命」	公 明 党	13
	中小企業資金繰り支援と緊急雇用創出事業	公 明 党	13
都市づくり	今からでも遅くはない。 大企業は直接雇用の責任を！	谷 晴美	15
	中心拠点都市整備における市民ホール建設	合 志 会	5
	区画整理事業	威 信 会	7
教育・生涯学習・人権	J R 山陽本線駅舎のバリアフリー化は どうなるの？	新 風 21	9
	教育行政	威 信 会	8
	本市の教員公募制度	新 風 21	10
防災・安全	本市の学校施設耐震化	新 風 21	10
	火災から市民を守ることと 保育所のA E D配備	公 明 党	14
	市民協働 一 住民自治組織、 N P Oの構築と支援	合 志 会	4
広報公聴・交流・その他	定額給付金と子育て応援特別手当の 取り組み	公 明 党	13
	行政区リーダーの育成	公 明 党	14

合志会 代表質問者・高橋典弘

乗越	耕司	梶谷	信洋
新開	邦彦	高見	利明
家森	建昭	狩谷	浩
中平	好昭	早志	美男

新年度予算における 21年度財政見込みについて

【質問】

①今日の世界的な経済不況は、地方財政にも大きな影響を与えており、本市では、税収減や扶助費など、増加を踏まえて財政見込みをどのように考え、限られた財源をいかに有効活用しようとしているか伺う。

②税や使用料を滞納すると、市税の減収や滞納額の増加が懸念される。そこで、平成17年度から19年度までの税や使用料の不納欠損額の総額と今後の対応について伺う。

ための取り組みなどを念頭に編成したものである。特に普通建設事業は、対前年度比約25%増の137億円となつていて、必要な投資は地域社会や地域経済活動の活性化だけでなく、人口や税収の増につながるものが多く、本市の持続的発展のためにも重要なものと考えている。

②3年間の不納欠損総額は8億4,700万円余で、税全体で約7億5,500万円、使用料等全体で約9,200万円である。また、年度別では、17年度が約2億3,600万円、18年度が約2億6,500万円、19年度が約3億4,600万円である。

今後も、他団体と連携して実態調査を実施し、市民周知も図っていく。

市民協働・住民自治組織、 NPOの構築と 支援について

【質問】

行政が住民と協働して地域づくりを行う手段の一つとして、行政事務の一部を担うことができる地域住民の自治組織の構築、NPO法人の育成は急務であり、行政と住民自治組織の構想を描き、構築するかである。

そこで、本市の協働社会のまちづくりにおける方向性について伺う。

新年度主要事業について

【質問】

新年度では、重点施策として主要事業をどのような位置づけで考え、

【答弁】企画部長

現在「市民協働のまちづくり指針」を策定中で、市民、各種団体等からの意見を広くいただく中で、協働のしくみやルールをつくっていきたい。また、新年度は、地域政策課を新設し、

市民協働を専任する係を設けるなど、「市民協働元年」と位置づけ、重点的に取り組むこととしている。

市民協働を進めるうえで、地域コ

ミュニティ団体、NPO、企業などの主体に対しては、初期活動や活動強化の支援を検討しており、市民協働や新たなまちづくり、地域社会貢献活動にも積極的に取り組んでいただきたいと考えている。また、地域の特性や実情に応じたまちづくりを進めるには、地域の皆さんのが主導的かつ柔軟に地域のまちづくりに取り組んでいただける体制やしくみを整備する必要があると考えており、地域コミュニティを包括する住民自治組織の構築は有効な手法と考える。

本市としては、理解が得られる地域から順次組織化していただき、その支援を重点に取り組みたい。

【答弁】市長

5つの重点施策のうち、「安全・安心対策の強化」



危機管理課に設置されている防災行政無線

では、引き続き防災及び危機管理体制の構築に重点的に取り組むとともに、橋梁の安全対策、救急体制の充実、地域周産期母子医療センター整備への支援などに努める。「活力ある地域の創造」では、当面の最優先課題として、雇用の維持や確保、中小企業支援に全力で取り組む。「市民協働のまちづくりの推進」では、行政運営における考え方や手法を見直すとともに、自主性のあるまちづくり活動の支援などを進める。「子育て・生きがい対策の充実」では、子育て世代の家族構成や働き方に応じた子育て応援体制の充実とともに、保健・医療・福祉サービスを提供する体制の強化が求められている。「拠点性の強化」では、市民ホールや市庁舎などの都市機能を効果的に中心市街地に配置することで、広域的な拠点性を高めるとともに、都市環境・景観の整備を図る。

パークゴルフ場 運営について

健康増進や介護予防にも留意して基本方針を定めることとしており、これにあわせて検討していきたい。なお、年間バスの発行は、大幅な収入の減が予測されることから、利用者負担の原則を踏まえながら慎重な検討が必要であると考えている。

新産業創出、新エネルギー、省エネルギー産業について

【質問】

本市が新年度に策定する新エネルギー・ギービジョンは、地球温暖化防止対策であり、産業構造改革における新ビジネス創出につながるものであるが、今後、国の新産業創出の経済対策で新産業誘致の自治体間競争が激

現在、本市のパークゴルフ場利用に係る高齢者の減免規定は70歳以上であるが、これを65歳以上に引き上げて多くの高齢者にプレーしていくことだくことで、健康維持が図れると考えるが所見を伺う。また、年間バスを発行している自治体があるが、本市でも発行する考えはないか伺う。

化すると予想される中、市はどう対応していくのか伺う。また、FTTH光通信網に係る国の補正予算に向かって、準備が必要と考えるがどうか。

いきたい。なお、FTTH光通信網の整備は、国の補正予算について諸条件が整えば、検討していきたい。

乳幼児健診の 在り方について

【質問】

乳幼児健診は、少子化対策の柱の一つであり、安心して子どもを産み育てるための安心・安全・便利な受け皿の提供は、行政の責務であるが、限界集落の解消という意味でも、乳幼児健診を充実する必要がある。そこで、北部地域での実施状況と、今後の施策についての見解を伺う。

【答弁】 福祉部長

1歳6か月と3歳児健診を合わせた幼児健診について、北部の会場では、今年度延べ100人の健診対象者に対して10人のスタッフで3日間

乳幼児健診の 在り方について

【質問】

の整備は、国の補正予算について講じて、条件が整えば、検討していきたい。

住宅用太陽光発電システムについて

システムに係る補助制度は、最大出力が10kw未満で1kw当たり7万円を補助し、10kw70万円を限度額としている。一方、本市が計画している補助制度は、最大出力が10kw未満で1kw当たり2万円を補助し、4kw8万円を限度としている。

質問 新規事業の住宅用太陽光発電システム設置費補助事業の内容及び普及に係る市の考え方を伺う。また、市の公的機関の省エネルギー対策や企業などへの啓発の取り組みを伺う。

では、育児相談、育児教室を月2回程度実施しており、今後も継続する。

実施し、受診者は11人であった。
今後は、疾病の早期発見・早期対応、健康増進へのさまざまな角度から
らの支援が図られるよう、内容の一層の充実を目指す。また、育児相談などの個別対応は、従来どおり身近な場所で気持ちのこもった対応ができる体制をより充実する。北部地域の特色ある母子保健事業として、福富町では月1回の育児相談によりきめ細かい個別対応に努めており、豊

中心拠点都市整備における 市民ホール建設について

【質問】

経営破たんした企業が所有するフジグラン西条駅前店跡地のマンショングループは、この跡地を建設予定地を買収して公民館機能を有する市民ホールを建設し、中央公民館の敷地を市営駐車場として整備すれば、市中心部の駐車場不足も



フジグラン西条駅前店跡地

解消できると考えるが、所見を伺う。

【答弁】副市長

市民ホールの建設地は、平成17年に、中央図書館隣接の県有地を候補地に検討する方針としたところであるが、建設に当たっては、都市拠点の全体設計の視点でとらえ、庁舎建設との一体的・総合的な整備が必要と考えている。

フジグラン跡地は、中央公民館の敷地より広く、ブルバールや西条中央巡回線の沿線に位置するなど、本市中心市街地の核であり、その立地条件から最も適した候補地になりうるものと考えられる。また、この土地が取得できれば、代替機能の確保や駐車場などの課題にも柔軟な対応を考えている。

応が可能になると考えられる。新年度に予定している基本構想策定の中で市民ホールの基本方向を固めることとしており、建設地についても、動向を注視しながら財源調整を踏まえて判断していきたい。

農地保全、景観形成推進事業における法面管理について

【質問】

田のあぜにシバザクラを植栽するなど、農地保全・景観形成推進事業として平成20年度に1000万円の予算が措置されているが、事業があまり実施されていない理由を伺う。

また、平成21年度はこの事業をどのように行おうとしているのか伺う。

【答弁】産業部長

シバザクラの植栽に係る一連の作業に適した時期として、最も定着やすいのは秋植えといわれ、秋植えの場合、4月下旬から5月上旬にかけて植栽箇所の除草を行っていないことや育苗時期、植栽時期を逃したことなどにより、申請を翌年度に見送ったケースが多くあった。

4月の早い時期に植栽箇所を決定して申請していただき、除草作業など植栽に向けた作業を行っていただく必要があるため、2月下旬から3月上旬に行っている農区長説明会などに実施されていない理由を伺う。



田のあぜに植えられたシバザクラ

新年度予算について

【質問】

①今日の経済不況の中で、東広島市においても、景気の急激な悪化の影響を受けている。また、市制施行後初の人口・税収減少を見込みながら

らの厳しい財政運営を強いられているが、この経済危機の影響と今後の対応、新年度予算編成に当たっての今後の展望を伺う。また、これまで計画し、政策調整してきた事業・プロジェクトの今後の対応を伺う。

②最適な行政経営の実現手法、行政評価の取り組みと進ちょく状況及びこれらの政策調整システムへの反映手法を伺う。

【答弁】市長・企画部長

①現在のところ、景気の底が見通せる段階ではなく、不安の要因が膨らむことはあっても、改善の兆しが

なかなか見つけられないのが現状である。しかし、本市の将来にとって必要な都市基盤、生活基盤等の整備は、県央の拠点都市として発展するには不可欠であり、財政構造健全化の取り組みとあわせて、その費用対効果を確認しながら着実に整備を進めたい。主要プロジェクトは、景気動向を注視しつつ、施策の選択と集中を図ると同時に、後年度の負担を極力小さなものとするよう、慎重かつ着実に進めたいと考えている。

②現状では、財政支出の効率化のため、政策調整、人事管理、予算編成、行政評価などのシステムの熟度を高め、有機的に連動させる必要がある。これらが十分に機能するよう、

資金運用管理について

【質問】

公金の管理運営は、法令に従つて行わなければならないが、一部の自治体では、ハイリスク・ハイリターンの運用を行い、損失を与える不適

どで事業内容をPRするとともに、4月中旬に実施される除草方法に関する講習会の周知にも努めたい。

切な事例が見受けられる。一方で、このようないふ況の時こそ歳入の積極的な確保も重要である。そこで、公金の管理及び運営についての本市の基本的な考え方と現在運用可能な公金及びその管理運用方法を伺う。

【答弁】会計管理者

公金の管理や運用は、安全性を最も重要な方針として、市公金管理及び運用基準に基づき行っている。公金の有効活用による歳入の増加の重要性は認識しており、安全・確実な範囲内での運用として国債による運用も行っているが、経済情勢で利回りが大きく変動するため、現在の経済情勢では運用益の減少は否めない状況である。今後も運用基準を遵守し、公金の適切な管理運営に努める。

不正経理防止について

【質問】

多くの自治体で、国庫補助金の不正経理が問題となる中、本市の不正防止に向けた取り組みを伺う。また、不正経理や裏金作りの調査は行っているのか伺う。

【答弁】総務部長

本市の会計処理システムでは、複数回の組織内部の決裁や審査が必要なことや、支払いのほとんどが口座振込みで職員が現金を手にするのはまれであるため、不正を行なうことは困難である。また、職員と業者が共謀するケースについても発生している

ない。なお、不正経理に関する調査はしていないが、研修により高潔なモラルを堅持できる職員づくりと内部通告制度による法令遵守の徹底を図るなど、不正を起こすことが不可能な体制づくりに取り組んでいく。

区画整理事業について

【質問】

新年度予算に、(仮称)寺家新駅予定地周辺の60haの土地区画整理事業と地区計画に3億8000万円が

計上され、本格的に事業が始まること期待しているが、八本松駅前の28haの土地区画整理事業は、未だ事業着手の見通しがたっていない。ついては、これら事業の現状と新年度の取り組み、今後の見通しを伺う。

【答弁】都市部長

寺家新駅周辺市街地整備事業では、事業計画書作成、換地(※①)設計の調査、アクセス道路等のための用地買収に向けた地元調整や雨水排水・下水道整備に必要な調査を行っている。平成21年度は、仮換地

(※②)指定や家屋の補償調査を行い、平成22年度には上水道、下水道と調整しながら工事着手したい。新駅については、平成20年代半ばには実現したい。

八本松駅前土地区画整理事業では、仮換地指定に係

る事前調整をしており、平成21年度は、当初計画で理解を得られなかつた減歩率等について、地権者と合意形成を図られるよう進めたい。

※①換地とは・・・土地区画整理事業により、以前の土地に代わって割り当てられる土地

※②仮換地とは・・・換地計画により定められる換地予定地

本市のゴミ行政について

【質問】

海のゴミには、海面や海中を漂う「漂流ゴミ」、海岸に流れ着く「漂着ゴミ」、海底に沈み堆積する「海底ゴミ」がある。中でも、海底ゴミは、海の環境や水産業に及ぼす影響が甚大であり、早急な取り組みが必要と考えるがどうか。また、尾道市では、3年前から「海底ゴミ買い取り制度」を実施しているが、本市で取り組む

尾道市の海底ゴミ買い取り制度は、ゴミ1袋あたり100円、運搬1回につき3200円を漁協に支払うもので、約2トンを回収したようであるが、本市では、漁協の主体的な回収活動を行行政が支援しており、今後も漁協と連携をとりながら継続したい。また、市民の意識啓発により、発生源の抑制に努めたい。

考えはないか伺う。
【答弁】産業部長

海底ゴミは、漁業に影響を与え、回収には大変な時間と費用がかかることもあり、分解性のないゴミからは環境ホルモンが溶け出すおそれがあると言われ、大きな問題であるが、実態が見えないこともあり、漂流、漂着ゴミと比べて対策が遅れている。安芸津漁協では、昭和41年から漁業者自らゴミを持ち帰る運動を始め、当時の安芸津町がゴミを収集、処理することで支援をしてきた。現在でもその活動を継続し、海底ゴミの量は少なくなつたと聞いている。



安芸津漁業協同組合

緊急雇用対策について

【質問】

①景気の急速な後退により、国内企業でも幅広い業種で環境が悪化しているが、本市の経済雇用対策の取り組み内容と効果について伺う。
②県が基金を造成し、各市町が実施する緊急雇用創出事業とふるさと雇用再生特別基金事業に対する取り

組み状況、ふるさと雇用再生特別基金の事業内容と今後の展望を伺う。

③大きな社会問題となつてきている派遣切りに対し、どう取り組むか伺う。

【答弁】副市長

①本市の緊急雇用対策の取り組みとしては、新たに15社の雇用の受け皿となる企業を開拓した経済情勢の急変に係る緊急アンケート調査、昨年末に行つた生活困窮者への相談対応、中小企業の資金繰り支援や住宅喪失者への市営住宅斡旋のための臨時窓口開設などがある。また、今後もさらに厳しい経済情勢が想定される中、全庁横断的な対応を強化し、緊急に実施すべき施策を総合的かつ効果的に推進するため、市経済雇用対策本部を設置した。市営住宅には8戸すべてに入居があり、回数を増加させた相談窓口には、多くの人が相談に来られている。

②企業の雇用調整等による失業者の生活安定のためのつなぎ雇用、就職機会の創出を行う緊急雇用創出事業では、全部局に周知し提案された7事業を予算化した。ふるさと雇用再生特別基金事業については、検討しているが、さまざまな制約があり苦慮しているため、他の事例を参考にして積極的に対応したい。

③事業者への助成金セミナー、正社員就職希望者への就職ガイダンス、企業交流会、賃金や解雇等のトラブルや社会保険の相談に応じる広島地域緊急巡回労働相談会などを、ハローワークや広島県などの関係機関と連携しながら行っている。

少子化対策について

【質問】

世界的な景気後退に端を発する経済的な理由により、結婚・出産に不安を感じている若者が多いと聞く。

そこで、本市の少子化対策・出生率向上対策について伺う。また、少子化の原因と言われている晩婚化・未婚化の対策について伺う。

【答弁】福祉部長

本市では、大学の専門家や保育、教育関係者、労働関係の代表者等で構成する次世代育成支援対策地域協議会を設置して次世代育成支援行動計画を策定し、妊娠・乳幼児から小・中学生、若年者に至るまで、ラジオステージに応じた子育て支援策や意識啓発など、総合的な少子化対策を進め、一定の成果を挙げてきた。

①青少年の健全な成長を図るために、家庭や地域でのしつけや社会体験活動が重要であり、その担い手として「子ども会」が大いに注目されている。しかし、社会環境や家庭環境の変化に伴い、本市の「子ども会」の組織も減少し、活動も停滞気味と聞く。そこで、「子ども会」の活性化に向けた市の方針を伺う。また、青少年健全育成のための献身的なボランティア活動に対する表彰制度を創設する考えはないか伺う。

②学校までの通学距離が長いため、通学にスクールバスやJRなどを利用する児童生徒の通学費用に

を踏まえながら、総合的な少子化対策に取り組んでいきたい。

教育行政について

【質問】



路線バスを利用して通学する小学生

①家庭や地域でのしつけが、重要な観点から各地域でさまざまな行事を実践している中、子ども会活動の活性化のため、東広島市子ども会育成連合会として、組織の一本化を考えているが、現在のところ統一した状況にはなっていない。子ども会が地域力や家庭力の向上に寄与するという視点から、一本化への取り組みを助言したい。また、ボランティアへの表彰制度としては、青少年育成広島県民会議による青年育成成功労者表彰があり、青少年育成東広島市民会議でも検討されている。本市でも、制度の導入に向けて取り組んでいる。

②三ツ城小学校、川上小学校、中黒瀬小学校、久芳小学校、豊栄小学校、入野小学校、河内西小学校、高屋中学校、河内中学校の9校でスクールバス、JRなどを利用しており、このうち、費用を全額補助しているのは、久芳小学校、豊栄小学校、入野小学校、河内西小学校の4校である。遠距離通学者への補助は、東広島市通学費補助交付要綱により費用の7割を補助することとしている。全額補助している小学校は、統合や移転によつて通学距離が長くなつたもので、統合時における保護者、地域との協議によつて全額負担が決定し、現在に至つてきている。

し市が補助しているが、7割補助の学校と全額補助の学校がある。ついで、通学費用を補助している学校名と、補助割合が異なる理由を伺う。

【答弁】教育長・学校教育部長

新風21 代表質問者 中曾義孝

なかよしとか

寺尾 孝治 杉井 弘文
下村 昭治

市勢伸展のための政策や特徴的施策を伺う

【質問】

市長は新年度施政方針で、市民ひとりひとりが住むことに誇りを持ち、本当に豊かさを実感できる魅力あるまちの実現に向け、取り組む決意を表明された。そこで、市民サービスの向上を含め、市勢伸展のための政策や特徴的施策について所見を伺う。

【答弁】市長

新年度予算においては、5つの重点施策を掲げ、より一層の事務事業の効率化を図ることとしている。

1点目の「安全・安心対策の強化」では、防災・危機管理体制の構築など災害に強いまちづくりに重点的に取り組むとともに、救急体制の充実など環境の整備を進めていく。

2点目の「活力ある地域の創造」では、最優先課題として、雇用の維持・確保と中小企業支援に取り組む。あわせて、新規企業誘致に向けた産業基盤整備を推進し、産学官連携の推進による産業振興等を図る。

3点目の「市民協働によるまちづくりの推進」では、新年度を「市民協働によるまちづくり元年」と位置付けて推進を図っていく。

4点目の「子育て・生きがい対策の充実」では、多様な保育サービスなど子育て支援の充実や生涯を通じた健康づくりの推進を図り、児童・生徒が増加する地域の学校狭隘化の対応に努めていく。

5点目の「拠点性の強化」では、市民ホール基本構想策定事業や市庁舎建設の取り組みのほか、交通結節点改善事業や街路整備事業の展開、地域公共交通導入の促進、広島空港・東広島駅から市中心部への交通アクセスの検討・調査を実施する。

本市の産業団地整備計画について伺う

【質問】

産業団地の造成に当たり、新年度から事業計画を変更した理由と吉川工業団地北地区を選考した経緯を伺う。また、どのようなインフラ整備を行い、何年の完成予定か伺う。

【答弁】市長

世界的な経済不況を受け、最善な整備手法として、借地による土地区画整理から用地買収方式へ変更した。また、吉川工業団地に隣接した

民生委員の定数改善について伺う

【質問】

民生委員児童委員は、行政と住民

JR山陽本線駅舎のバリアフリー化はどうなるの？

【質問】

JR八本松駅の移動円滑化事業の内容と、JR西日本と本市の費用負担について伺う。また、西条駅、西高屋駅のバリアフリー化の工事着手時期及び内容について伺う。

【答弁】副市長

バリアフリー化のための施設整備は、交通バリアフリー法により、道路・駅前広場等の公共施設は公共交通事業者が行うこととなつている。このよう中、八本松駅は、道路事業として市の負担でエレベーターを設置し、歩道拡幅は、JR西日本への委託で実施することとなる。

西条駅は、駅南北線と駅舎橋上化の一体的整備をJRと協議しており、平成23年度に工事着手したいと考えている。また、西高屋駅は、駅前広場や南北連絡通路の設置等の計画があり、実施の際は、バリアフリー化を図り、JRとも協議していく。



JR八本松駅

道路改良や下水道整備で、産業団地は平成22年度末の完成予定である。

のパイプ役としてさまざまな職務を行っているが、多くの行事への参加など負担も大きいため、辞めたいとの声がある。しかし一方で、後継者がいらないため辞められない地域もあると聞く。こうした中、委員の配置基準は、人口5万人以上の市で20世帯ごとに1人となっているが、本市の状況を伺う。また、定数改善の考えと今後の方向性を伺う。

委員定数は、国の基準の範囲内で県が市町村ごとに定めており、本市は、委員定数が292人で、平成20年11月末で委員一人当たり270世帯と配置基準に比べ不足している。

【答弁】福祉部長

県全体で定数の制約がある中、民生委員児童委員協議会と連携し、委員の活動区域の実情に応じて担当区域割を見直すなど委員の適正配置に努める。また、定数枠の拡大は、22年の一斉改選に向けて、協議会と協議しながら県に増員を要望していく。

本市の教員公募制度について

伺う

【質問】

本市教育委員会では、全国の地方都市で初となる教員の公募制を導入し、学校運営の活性化と教員の意欲向上を目指すとのことであるが、この積極的な取り組みに共感するとともに、学校教育がさらに充実・発展することを期待している。

そこで、本制度のねらいと効果、また、対象校、教員の応募資格や条件など、制度の中身について伺う。

【答弁】教育長

この公募制は、昨年4月の地方教育行政の組織及び運営に関する法律の一部改正に基づき導入するもので、各小中学校の校長が学校の経営方針等に賛同する市内小中学校の教員を公募によって募集し、自校の職員として配置が可能となることで、校長が行う学校運営を一層充実・推進させる「支援」となると考える。また、「意欲的に取り組みたい」、「自分のよさを生かしたい」という教員が勤務することで、職員の職能成長がさらに高められ、学校教育の一層の充実が図られると考える。

なお、具体的な進め方は、校長が「経営方針」及び「求める教師像」を作成・提出して公募を行い、同一勤務校6年以上の教員のうち市内の異動を希望する教員が、学校を指定して応募する流れとなっている。

本市の学校施設耐震化について

伺う

【質問】

昨年10月に、本市の学校施設の耐震化の状況と今後の方向性が示され、国が原則3年以内に耐震化する方針を定めた構造耐震指標I-s値0・3未満の施設が、本市では14施設あった。

しかし、新年度予算では、造賀小学校分しか計上されておらず、このペースで3年以内にすべて対応できるのか心配している。ついでに、14施設の今後の耐震化スケジュールと事業費及び財源内訳を伺う。

【答弁】学校教育部長

国は平成23年度までに耐震化を完了する方針としているが、本市では、1年目に耐震補強設計、2年目に工事の計画としており、年間4～5棟程度が実施可能な状況から、すべての完了予定を24年度としている。

耐震補強工事を実施するために、まず設計を行うが、施設の劣化や損耗の具合、学校運営との調整などをさまざまな面から詳細な調整・検討を行いう必要がある。そのため、すべての施設について精査が完了していない現時点では、個々の耐震化スケジュールを示すことはできない。

しかし、耐震補強の国の補助の嵩上げ等を最大限に活用するため、整理のでできた小中学校5棟の耐震補強設計を21年度に完了して、引き続き

本市の有害鳥獣対策について

伺う

【質問】

①手間・ひまを掛けて育てた稲を収穫時期にイノシシやシカに踏み倒されたり、有害鳥獣によりジヤガイモなどの農作物の被害を受けた農家の対策は、新年度予算にどのような形で反映されているか伺う。

また、年々増え続ける有害鳥獣に対し、計画的かつ抜本的な対策を示し実績効果を上げることが、農家に安全と安心を与え、やる気・本気を養うと考えるが所見を伺う。

②有害鳥獣の駆除を行う獵友会の会員の高齢化や山林の荒れ放題などで、捕獲体制等が課題となる中、獵友会との意見交換や情報共有の構築が対策につながると考えるが、所見を伺う。また、過去3年間の有害鳥獣対策の実績について伺う。

【答弁】産業部長

①農作物等の被害軽減を目指して、個体数減少のための有害鳥獣捕獲の強化、侵入防止を図るための防護の強化として、防護柵設置補助や箱罠などの捕獲効果を高めるための備品購入の大額拡充に取り組む。

本市における有害鳥獣の対策は、捕獲・防護・啓発の3つを柱として

工事を実施する予定である。なお、14施設の事業費総額は約40億円を想定し、財源内訳は、国庫補助、起債、一般財源を予定している。

施設を展開している。農作物の被害の減少には個体数の減少が効果的で、平成21年度はイノシシとシカで912頭の捕獲を予定している。また、防護柵設置や出前講座等による啓発等で被害の減少に努めていく。

②これまでの捕獲対策協議会開催に加え、本年度は、各捕獲班の班長以上による情報交換会を開催し、市から捕獲状況の提出依頼や捕獲班の高齢化問題等の説明を行った。駆除班からは、抱えている問題が提示され、今後とも会議を通じて駆除対策に取り組んでいくことを確認した。

なお、イノシシの捕獲数は17年度は123頭、18年度143頭、カラスは17年度174羽、18年度392頭、18年度587頭、19年度650頭、シカは17年度58頭、18年度123頭、19年度143頭、カラスは17年度174羽、18年度279羽、19年度334羽となっている。

また、防護柵の設置補助は、17年度146件、18年度136件、19年度142件となっている。



農作物被害を防ぐための電気柵

市民クラブ 代表質問者

.. 石原 賢治

いしはら けんじ

西本 博之 赤木 達男
鈴木 利宏

雇用の安定と 緊急雇用創出を

【質問】

①本市では、緊急雇用創出事業として新年度予算に約4200万円を計上しているが、実態と照らしてこれまで十分と考えているか伺う。

②ふるさと雇用再生特別基金事業の取り組みに対する考え方と、農林水産省が推進している農山漁村における雇用対策に係る検討内容を伺う。

③社会が必要とする分野における雇用創出策は、公的支出も拡大しつつ市独自でも早急に実施すべきと考えるが、所見を伺う。

④雇用の維持・確保を当面の最優先課題として取り組むこととしているが、具体的な取り組み内容を伺う。

【答弁】 市長

①新年度における広島県内の市町に対する緊急雇用創出事業の補助金は6億円で、本市への配分額の目安は3363万円余が示されている。

本市では、安全安心パトロールや耕作放棄地調査事務など7事業を実施し、35人の新規雇用を予定している。この事業は、補助率は100%で3か年の予定であるが、平成21年度は既に本市への配分額に達しており、度は既に本市への配分額に達してお



市役所の公用車

地元企業への支援を

【質問】

自治体の企業支援策として、広島県や広島市などが公用車にマツダ車を購入する方針を決定したが、本市の公用車の状況と、地元支援策としてのマツダ車購入の考えを伺う。

【答弁】 市長

市の一般公用車は約240台で、このうち約70%がリースであるが、リース車両の割合が高いのは、取得時のコストや車検費用などを勘案し、リースの方が有利であるとして、更新時に順次、リースへ移行しているためである。車種の選定方針は、地球温暖化防止実行計画に基づいて低燃費・低排出ガス車両を優先するとともに、地元企業の育成を考慮し、可能な限りマツダ車としている。昨年からの厳しい経済状況を踏ま

り、今後、県と協議してすべての事業ができるよう調整したい。

②ふるさと雇用再生特別基金事業は、地域求職者等の雇用により継続的な就業機会を創出するもので、事業が終了する3年後においても継続して事業を実施することが前提であることから、多くの市町が事業の選定に苦慮している。国が示すモデル事業や他の事例を参考にするとともに、本市の実情に鑑みながら具体化に向けて取り組みたい。また、国の農業分野における雇用対策では、農林水産業への新規就業支援などを推進しており、本市でも農業生産法人が新規に採用した事例がある。

③東広島地域職業訓練センターでは、新たな介護の資格取得の職業訓練に取り組むとともに、本市でも介護従事者のヘルパー2級資格を取得

して就労した人に対し、資格取得費用の一部を助成することとしている。今後とも地域の実情の把握に努めながら国、県の施策に呼応しつつ、市独自の施策にも取り組みたい。

④市雇用対策協議会では、市内企業と大学生、教職員との交流促進事業などを計画している。また、市内企業への採用意向調査などにより、現状把握や新規開拓など雇用の維持・確保を図るよう、ハローワークなどと連携を深めて取り組みたい。

新しい雇用の創出に向け、 思い切った施策を

【質問】

今回の世界不況は、新しい産業や経済構造を創り出す好機ととらえる見方もある。新エネルギーの利用拡大につながる新しい産業に投資するなど、需要の誘発効果の大きいものを優先し、税制優遇、財政支出や規制を組み合わせた後押し策を打ち出すなど、視点を変えた思い切った施策が必要と考えるが、所見を伺う。

【答弁】 市長

国における日本版グリーン・ニューディール政策や、広島県における福祉・環境・新エネルギー、バイオテクノロジーなど成長性の高い分野への研究開発支援、新産業分野に挑戦する中小・ベンチャー企業への総合的支援の動きと連携して次世代産業を育成していくことを考えていく。このため、平成21年度では企業と大学の共同研究に対する補助金を拡充し、中小企業の新事業展開を促進するとともに、市内企業や大学などが連携して取り組む低碳素社会に向けた技術開発なども支援する。

え、前倒し分を含めて新年度にリース切り替え予定の40台について、軽自動車からマツダが直接生産している普通車に選定変更することとし、地元マツダ関連企業への波及効果を期待するとともに雇用も含めた地域支援につなげたい。

きめ細かな高齢社会対策を

【質問】

本市における高齢社会対策の実施状況とその評価、今後講じようとする本市独自の計画を伺う。あわせて、今年度見直すこととしている保健福祉計画に関するこれまでの取り組み状況と、特徴的な見直し内容を伺う。

【答弁】 福祉部長

生きがいづくりや交流促進、疾病・介護予防など、さまざまな観点からの高齢者支援事業を実施しているが、今後のさらなる高齢化の進行や一人暮らし高齢者の増加に対応するには、一層きめ細かなサービスが求められると同時に、地域住民の協力による互助の取り組みが有機的に機能する体制づくりが重要である。

現在策定中の第5次高齢者福祉計画・第4期介護保険事業計画は、高齢者の一人世帯や要介護認定者、認知症高齢者の増加など、全国的な課題に地域として対処する内容が求められている。中でも、認知症高齢者の増加は大きな課題であり、本計画における特徴的、重点的な施策として認知症高齢者対策を柱の一つに位置づけ、具体的な施策としてデイサービスの設置やグループホームの整備の促進を図る計画としている。また、ケアンネットワークの強化や介護保険事業の円滑な運営に努めるとともに、地域ネットワークづくりの支援、

地域の自主的な健康事業に取り組むリーダーを養成する講座の開催など、地域の支え合いを大切にしたさまざまな施策を盛り込んでいる。

過疎対策に関する 2010年問題の対応策は

【質問】

2010年は、3月に過疎法、中山間地域等直接支払制度などが期限切れとなり、その先行きが非常に重要な年になる。また、これまで日本の農山村を支えてきた昭和一桁生まれの人たちがすべて75歳以上となり、農山村の内部から大きな変化が生じると言われているが、こうした「2010年問題」への対応策は考えているのか。

【答弁】 企画部長

過疎法と中山間地域等直接支払制度は、国の方針次第で本市の地域活性化にも大きく影響するため、国、県に対して新たな過疎対策法の制定と中山間地域等直接支払制度の継続について、提案活動を実施してきた。本市は、現行の過疎法の特例により、福富町、豊栄町、河内町が一部過疎の制度の適用を受けているが、新たな過疎対策法が制定されても、この特例が廃止されて合併後の市単位で判断されると、本市は新たな過疎対策法の施策の対象から外れることとなる。引き続き総合的な過疎対策を充実するためにも、一部過疎の特例の存続を国に強く要望してい

きたい。また、地域交通の確保や集落対策、都市との交流や定住促進などが重要な課題であるが、今後、国においても新たな制度について議論されるものと考えている。

今後も要望活動を続けるとともに、国、県へ強く提案していきたい。

過疎地域に 集落支援員制度の導入を

【質問】

集落の限界化を防ぐには、自治体が地域住民を見つめ続けることが重要である。今年から集落支援員制度が本格導入されるが、本市ではこの制度をどのように活用するのか。

【答弁】 企画部長

集落対策に係る総務省からの通知では、具体的な推進・実施方法として行政や農業関係業務の経験者など、地域の実情に詳しい人材を集落

支援員として活用し、住民自身が実施する集落点検の結果に基づいて集落での話し合いを促進することが望ましいとされている。

集落支援員の地域への配置は有効な手法と考えるが、集落支援員制度の活用方法や導入方法は、本市の実態に応じた制度を構築することが望ましく、今後、他の自治体の導入事例を調査する中で、集落支援員制度の必要性や導入した場合の活用、配置などについて検討していきたい。

支離れた地域への過疎地帯の整備と、地域の活性化を図るための政策

【質問】

ポジティブな
熱いまなざしで
農山村対策を

【質問】

限界集落は、人もカネもモノもない地域と思われがちだが、食料や水、バイオエタノールなどのエネルギー

1、二酸化炭素の吸収源となる森林がある重要な地域である。かわいそうという視点ではなく、ポジティブな熱い眼差しで農山村を見て対策を講じるべきと考えるが、所見を伺う。

【答弁】 企画部長

地域の実態に応じた住民の安全・

安心な生活を支える機能の確保とともに、魅力的な農山村地域の積極的な形成が必要と考えている。そのためには、特色ある地域資源等を生かした産業育成や地域を支える人材育成などを通じて、交流・定住等を促進することも重要であり、部局間で横断的に連携を取りながら、各種施策を積極的に展開していきたい。



二酸化炭素を吸収している森林

公明党 代表質問者・竹川秀明

加根 佳基 小川 宏子

定額給付金と 子育て応援特別手当の 取り組みについて

【質問】

①国の平成20年度第2次補正予算で成立した定額給付金について、本市における準備作業などの対応状況を伺う。また、プレミアム付き商品券を発行する考えはないか伺う。

②多子世帯の幼児教育期（小学校就学前3学年）の子育て負担への配慮から、第2子以降の子に対し支給される子育て応援特別手当について、本市での支給までの手順を伺う。

【答弁】生活環境部長・福祉部長

①2月に、推進本部を設置し、担当部署の定額給付金推進室に7人の職員を配置した。また、今定例会で、約29億円の関係補正予算が可決され、今後、3月末の申請書発送、申請手続きや給付時期などの周知を予定し、口座振込みを基本に、希望者には現金給付もできるよう準備を進めている。なお、プレミアム付き商品券の一部助成を行う自治体もあるが、本市でこうした動きはない。

②本年2月1日を基準に対象者を抽出して、申請用紙を郵送するとともに、制度の周知を徹底したい。また、一連の手続きは、定額給付金と合わせて実施したいと考えている。



定額給付金推進室

市における「緑の産業革命」について

【質問】

政府による、「緑の経済と社会の変革」いわゆる日本版グリーン・ニューディール構想に対し、本市はどう取り組んでいくのか伺う。また、地球温暖化対策地域推進計画をまとめるために募集したパブリックコメントで出された意見・提案と、東広島市地球温暖化対策行動推進本部における施策の計画予定について伺う。

【答弁】生活環境部長

①新年度から14回無料となる予定の妊婦健康診査の内容と4月以降の出産及び里帰り出産への対応、元気すこやか健診の周知について伺う。

②ここにちは赤ちゃん事業について、新年度から乳児家庭の全戸訪問の予定と聞くが、これまでの取り組み状況と課題、担い手育成施策と対象者への周知方法を伺う。

中小企業資金繰り支援と 緊急雇用創出事業について

【質問】

①中小企業の資金繰り支援のための緊急保証制度について、本市での制度を利用している企業及び業種別の件数と、制度の周知方法を伺う。

②政府は、雇用対策モデル事業例を発表したが、本市における具体的な雇用メニューと、その求職及び求人の状況について伺う。

【答弁】産業部長

①本制度は、中小企業者が信用保証協会の保証付き融資を利用の場合に、通常の保証限度枠とは別枠で保証を受けられるセーフティネット保証の利用条件を緩和したもので、市は、条件に該当する中小企業者の認定を行っており、昨年10月末の制度創設から本年2月末まで延べ243

市では、都市型バイオマス実証実験事業に取り組んでいるが、今後も構想に沿った施策を推進したい。パブリックコメントは、温暖化対策推進のための市長の強いリーダーシップ発揮、食糧や水不足の具体的対策などの意見・提案があり、これらは、可能な限り計画に反映させていきたいため、推進本部は、計画実行の母体となり、府内横断的組織として設置するもので、温暖化の被害軽減策と進行抑止策の選択を行った上で、担当部局で実施することになる。

件を認定している。業種別では、製造業と建設業が多く、市の広報紙などで制度の周知を図っていく。

②本市では、緊急雇用創出事業として、安全安心パトロール、耕作放棄地調査事務、林道除草など7事業で35人を新規雇用する予定で、ハローワークに求人票を提出し、市ホームページで周知を図っていきたい。

妊娠婦健診の無料化と ここにちは赤ちゃん事業の 取り組み

【質問】

①新年度から14回無料となる予定の妊婦健康診査の内容と4月以降の出産及び里帰り出産への対応、元気すこやか健診の周知について伺う。

②ここにちは赤ちゃん事業について、新年度から乳児家庭の全戸訪問の予定と聞くが、これまでの取り組み状況と課題、担い手育成施策と対象者への周知方法を伺う。

【答弁】福祉部長

①妊娠一般健康診査補助券は、1枚当たり5300円、内容は診察、尿科学検査、血糖検査などで、正常な妊娠継続の場合、自己負担はほとんどないと聞く。4月以降出産される方には、旧券の差し替え分を含め最大13枚を追加交付する。また、県内では補助券を使用できるが、県外の場合は、補助券相当額を後日還付することとしている。健康診査事業のうち子宮がん検診は、対象年齢を20歳以上に引き下げており、案内と

申し込み用紙を全世帯に配布し、健
康相談等で呼びかけを行つてゐる。
また、乳がんキヤラバンで、若い世
代の普及啓発にも取り組んでいる。

(2) 平成19年度は、未熟児及び希望

者358人、20年度は、4月から11
月末までに出生した第1子のうち4
48人と、第1子以外の希望者17
8人を訪問した。訪問希望日時の重
複など課題はあるが、保健師・助産
師の経験者が訪問に携わり、情報交
換や研修参加などで知識の共有化を
図つている。対象者へは、母子健康
手帳交付時に事業説明を行い、市内
の産婦人科医院には、ポスター掲示、
妊娠婦への啓発をお願いし、母親學
級等の参加者へ事業案内してい
る。

火災から市民を守ることと 保育所の AED配備について

【質問】

①本市の住宅用火災警報器の普及
状況、高齢者・障害者宅への設置状
況及び機種、市営住宅・一般住宅別
の対応状況を伺う。また、新システ
ム構築に対する市の考え方を伺う。

②本市の33か所の公立保育所には
AEDが配備されていないが、市と
してどのように対応するのか伺う。

【答弁】消防局長・福祉部長

①平成18年6月以降のすべての新
築一般住宅への設置を確認してお

行政区リーダーの 育成について

【質問】

行政区長の1年交代が多いが、こ
れに対する市の見解と、行政区リーダーの育成の考えはないか伺う。

【答弁】生活環境部長

広報紙の配布業務等を区内で公平
に分担するため任期を1年にしてい
る。また、火災を感知すると自動通
報するなどのシステムが開発されて
おり、今後、情報収集、調査を行
う。②AEDの機能が向上し、全国的
に公共施設への設置が進んでいるこ
とから、保育所を含め未配備の市の
施設への配備計画を策定したい。

● その他の質問項目Ⅱ財政健全化への取り組み

納相談の状況などを踏まえ、保険料
の支払能力があるのに滞納している
場合にのみ発行すべきと考える。

質問者…谷 晴美（日本共産党）

新年度予算は
くらしや雇用を
守ることが最優先だ！

【質問】

①新年度予算提案時に説明された
国の経済成長見通し実質0%は見通
しが甘いと思うが、その根拠を伺う。

②情報通信基盤整備事業について
実施した市民アンケートでは、どの
ような意見があり、今後、事業にど
う活かされるのか伺う。

【答弁】市長・企画部長・福祉部長

①経済見通しは、政府が平成21年
度予算編成に当たつて閣議で了承さ
れたものである。しかし、予算編成
時よりも経済が悪化し不安要素もあ
り、既存の一般住宅は、アンケート
で、認知度85%、自宅設置が30%で
あった。高齢者・障害者宅は、煙式
又は熱式感知器のほか、光式や振動
式も設置されているが、件数は把握
していない。市営住宅は、これまで
936戸2612か所に煙式を設置
しており、一般住宅の設置促進も図
る。また、火災を感知すると自動通
報するなどのシステムが開発されて
おり、今後、情報収集、調査を行
う。②AEDの機能が向上し、全国的
に公共施設への設置が進んでいるこ
とから、保育所を含め未配備の市の
施設への配備計画を策定したい。

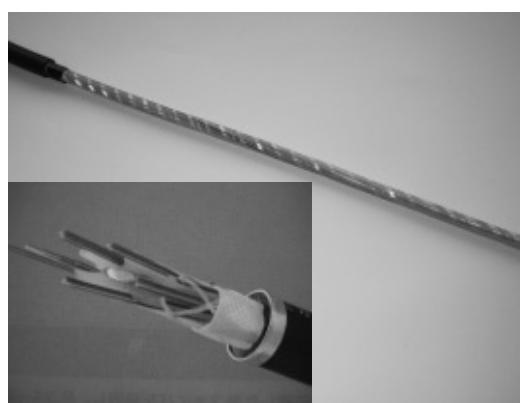
③市民が望む雇用や社会保障、中
小企業支援などに、新年度予算の配
分がなされているか疑問であるが、
所見を伺う。

④後期高齢者医療制度における保
険料滞納者への資格者証の発行は、
命に直結するため止めるべきと考え
るが、所見を伺う。

⑤区内中心部と周辺部との情報通
信環境の格差解消を切望する声が数
多く寄せられたため、平成23年度ま
での3か年で超高速通信網を整備す
ることとした。

⑥景気悪化の中で守るべきは生活
者の暮らしと考え、雇用、中小企業
支援など、市が担うべき部分はでき
る限りの施策を盛り込んでいる。

⑦この制度は、都道府県単位で行
うため、統一した基準で行うべきも
のである。現在、県広域連合で規定
の整備を進めている。市としては滞



超高速通信のための光ファイバーケーブル

■第1回定例会の日程

2月23日（1日目）	開会、 会期の決定、 議案説明、 同意案採決【同意可決】、 新年度予算案を除く議案・ 請願付託（常任委員会）、 委員会提出議案採決【原案 可決】、 予算特別委員会設置・委員 の選任、 新年度予算案付託（予算特 別委員会）
2月25～27・3月2日	新年度予算案を除く付託議 案・請願の常任委員会審査
3月3日（2日目）	常任委員長報告—新年度予 算案を除く議案採決【原案 可決】、請願採決【不採択】
3月4日（3日目）	代表質問
3月5日（4日目）	代表質問
3月6日（5日目）	代表質問、一般質問
3月9～13・16～19日	付託議案の予算特別委員会 審査
3月23日（6日目）	予算特別委員長報告—新年 度予算案採決【原案可決】、 議案説明、同意案採決【同 意可決】、閉会

■第1回定例会で可決した案件

- 条例案等 46件
- 予算案 40件
- 同意案 5件
- 委員會提出議案 2件
- 請願 1件

平成21年度から改定される介護保険制度の変更点と、運営方法を伺う。

【答弁】福祉部長

国による見直しは、要介護認定と介護報酬が主な点である。要介護認定では、認定調査項目の調査方法や定義などが変更となる。介護保険料では、介護報酬が平均で3%引き上げられるが、本市では、急激な保険料の負担増を軽減するための国から

**今からでも遅くはない。
大企業は
直接雇用の責任を！**

● ① 安心安全パトロールなど 7 事業
に約 4255 万円のほか、市内企業
を対象とした求人開拓などに 2 億 9
960 万円余を計上し、前年比で
15・5% の増としている。

② シエルターは、生活保護法に基
づきホームレスの健康回復等を目的

に、国の補助を受けて設置する施設であるため、解雇された方の一時避難所としての設置は困難である。

③本市では、野宿生活で栄養・健康状態が悪化し、治療が必要な方を医療機関に入院させるなど状況に応じた保護を行っている。今後も、法律や国的基本方針にのつとり、状況を把握して必要な保護に努めたい。

④雇用の現状、ワークシエアリングに対する意識等の把握や労働時間短縮に伴う賃金の減額など多くの課題があり、個別企業の労使間合意を基本的な条件とし、議論を深める必要があると考える。

もつと安心できる
介護保険制度の
しくみにして！

保険料に充当し、今期と同額に据え置くこととしている。

対し、一時避難場所としてシェルターを準備する考えはないか伺う。

に、国の補助を受けて設置する施設であるため、解雇された方の一時避難所としての設置は困難である。